

Documento País: Riesgos de desastres en Argentina



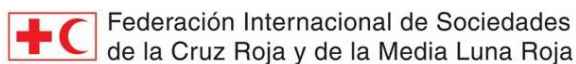
CRUZ ROJA
ARGENTINA



Investigadora principal: Alejandra Celis

Asistentes de investigación: Fernando Ostuni, Graciela Kisilevsky,
Enrique Schwartz, Soledad Fernández Bouzo, Leticia Lopresti.

Buenos Aires, Argentina, octubre de 2009



Federación Internacional de Sociedades
de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja

COMISIÓN EUROPEA



Ayuda Humanitaria



Cruz Roja Finlandesa

INDICE

1. Caracterización del país	1
Caracterización ambiental	1
Caracterización político-institucional	5
Caracterización socioeconómica	7
2. Marco normativo e institucional nacional vinculado a riesgos de desastres	12
Introducción	12
A. Marco normativo e institucional nacional	13
1. Dirección Nacional de Protección Civil	13
2. Dirección de Emergencias de la Dirección Nacional de Asistencia Crítica	16
3. Dirección Nacional de Emergencia Sanitaria (DINESA)	17
4. Cascos Blancos	19
5. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública	20
6. Dirección de Cambio Climático	22
7. Servicio Meteorológico Nacional: alertas meteorológicas	24
8. Instituto Nacional del Agua: Sistema de Alerta Hidrológico de la Cuenca del Plata	27
9. Instituto Nacional de Prevención Sísmica	28
B. Algunas OSC que trabajan en emergencias	29
Introducción y metodología	29
Cruz Roja Argentina	29
Scouts de Argentina	31
Cáritas Argentina	32
Save the Children Argentina	33
Acción Sur	34
BUSF Argentina	34
Red Argentina de Emergencias	34
C. Marco Internacional de reducción de riesgos	35
Plataforma Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres	36
D. Sistema de respuesta frente a emergencias y desastres: capacidades de respuesta y ámbitos de coordinación	36
Sistema Federal de Emergencias (SIFEM)	36
Organización de la respuesta nacional	39
La Defensa Civil en las jurisdicciones	42
Las capacidades de respuesta desde la perspectiva de algunas instituciones y organizaciones	43
Reflexiones sobre el marco normativo e institucional	47
ANEXO Capítulo 2: Cursos de capacitación brindados por las instituciones estatales nacionales que intervienen en las emergencias	52

DNPC	52
DINESA	52
Dirección de Emergencias (DINACRI)	53
3. Introducción a los riesgos de desastre en Argentina	54
Riesgos de origen hidrometeorológico	56
Riesgos de origen antrópico y mixto	59
Riesgos de origen geológico	60
4. Escenarios de riesgo	62
Consideraciones metodológicas y conceptuales	62
Regionalización	64
1. Noreste Argentino (NEA)	65
Caracterización ambiental	65
Población y actividad	67
Agua, saneamiento y vivienda	68
Educación	68
Salud	69
Niveles de pobreza	69
Síntesis indicadores sociales NEA	70
Principales amenazas	71
Riesgo y desastres	72
2. Noroeste Argentino (NOA)	76
Caracterización ambiental	76
Población y actividad	77
Agua, saneamiento y vivienda	78
Educación	78
Salud	79
Niveles de pobreza	80
Síntesis indicadores sociales NOA	81
Principales amenazas	82
Riesgos y desastres	82
3. Región Centro	88
Caracterización ambiental	88
Población y actividad	89
Agua, saneamiento y vivienda	90
Educación	90
Salud	91
Niveles de pobreza	91
Síntesis indicadores sociales Centro	93
Principales amenazas	94
Riesgo y desastres	95
4. Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA)	101
Caracterización ambiental	101
Población y actividad	102

Agua, saneamiento y vivienda	103
Educación	104
Salud	104
Niveles de pobreza	105
Síntesis indicadores sociales AMBA	106
Principales amenazas	107
Riesgos y desastres	108

5. Cuyo	112
Caracterización ambiental	112
Población y actividad	113
Agua, saneamiento y vivienda	113
Educación	114
Salud	114
Niveles de pobreza	115
Síntesis indicadores sociales Cuyo	116
Principales amenazas	117
Riesgo y desastres	118

6. Región Patagónica	121
Caracterización ambiental	121
Población y actividad	122
Agua, saneamiento y vivienda	123
Educación	124
Salud	124
Niveles de pobreza	125
Síntesis indicadores sociales Patagonia	126
Principales amenazas	127
Riesgos y desastres	127

Análisis comparativo de las regiones y síntesis	131
En síntesis	137
Cuadro: Síntesis resultados por región	140
Anexo Capítulo 4: Indicadores macrosociales	

5. Cambio climático: variabilidad pasada y una prospectiva de las amenazas de acuerdo a los escenarios futuros	146
Consideraciones metodológicas	146
Metodología para el desarrollo de escenarios climáticos	147
1. Noreste Argentino (NEA)	150
A. Cambio y variabilidad climática en el pasado reciente	150
B. Cambios esperados	153
2. Noroeste Argentino (NOA)	157
A. Cambio y variabilidad climática en el pasado reciente.	157
B. Cambios esperados	159
3. Centro y AMBA	161
A. Cambio y variabilidad climática en el pasado reciente.	161
B. Cambios esperados	164
4. Cuyo	167

A. Cambio y variabilidad climática en el pasado reciente	167
B. Cambios esperados	170
5. Patagonia	173
A. Cambio y variabilidad climática en el pasado reciente	173
B. Cambios esperados	176
Síntesis y reflexiones finales, con una mirada al futuro y la gestión	179
Bibliografía	186
ANEXO Capítulo 5	189
6. TCN: Primer encuentro entre instituciones vinculadas a la gestión del riesgo	192
7. V Plan de Acción DIPECHO	200
Programa Regional DIPECHO V	201
Caso Argentino: Clorinda, provincia de Formosa	203
Recomendaciones para el VI Plan de Acción DIPECHO	207
8. TCN II: Proceso de consulta orientado a mejorar la gestión del riesgo de desastres en Argentina.	210
Exposiciones	210
Trabajo en grupos	217
Reflexiones sobre el TCN II	227
Lista de participantes al TCN II	231
9. Síntesis final y algunas reflexiones o conclusiones	230
En relación al marco normativo e institucional	230
En relación a las capacidades de respuesta	232
En relación a los escenarios de riesgo	234
Sobre el TCN II	238
Sobre las variables consideradas en el análisis de los escenarios de riesgo	241
10. Resultados de la encuesta sobre el Documento País	242
11. Bibliografía y fuentes	250
ANEXOS	
Mapas de amenazas proporcionados por la DNPC	254
Direcciones en Internet de los organismos mencionados	262